

Wpł. dnia 06.06.2022 L. dz. 271/22(P)
Skierowano do Kander
Podpis

Konin, dnia 1 czerwca 2022 r.



**Komendant Miejski
Państwowej Straży Pożarnej
w Koninie**

MZ.52800.7.2022

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1940 ze zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm. – zwanej dalej k.p.a.)

nakazuję

Akademii Nauk Stosowanych w Koninie, ul. Przyjaźni 1, 62-510 Konin

wykonanie następujących obowiązków:

Obowiązek nr 1:

- 1) wyposażyć budynek biblioteki (segment B) Akademii Nauk Stosowanych zlokalizowany w Koninie przy ul. Kard. S. Wyszyńskiego 3 C, 62-510 Konin w instalację wodociągową przeciwpożarową z punktami poboru wody w postaci hydrantów 25,
- 2) obowiązek o którym mowa w pkt. 1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania.

Podstawa prawna obowiązku nr 1:

- art. 4 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 869 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”,
- § 3 ust. 1 oraz § 19 ust. 1 pkt 2 oraz § 20 ust. 1, 2 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719 ze zm.) – zwanym dalej „rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków”.

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustalám na: 31 grudnia 2023 r.

Obowiązek nr 2:

w budynku biblioteki (segment B) Akademii Nauk Stosowanych zlokalizowanym w Koninie przy ul. Kard. S. Wyszyńskiego 3 C, 62-510 Konin zmodernizować rozsuwane drzwi automatyczne stanowiące wyjście ewakuacyjne w sposób zapewniający ich samoczynne rozsunięcie się i pozostanie w pozycji otwartej w wyniku zasygnalizowania pożaru z systemu wykrywania dymu.

Podstawa prawna obowiązku nr 2:

- art. 4 ust. 1 pkt. 1, 2 i 4 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*
- § 15 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 w związku z § 16 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*
- § 240 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065 ze zm.) – zwanego dalej „*warunkami technicznymi*”.

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustaliam na: 31 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 13 maja 2022 r. na podstawie upoważnienia z dnia 5 maja 2022 r. znak MZ.52800.7.2022 Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Koninie w budynku biblioteki (segment B) Akademii Nauk Stosowanych zlokalizowanym w Koninie przy ul. Kard. S. Wyszyńskiego 3 C, 62-510 Konin, funkcjonariusze Komendy Miejskiej PSP w Koninie przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządzili protokół z dnia 13 maja 2022 r. znak MZ.52800.7.2022. Protokół został podpisany przez Panią Annę Kruszyńską – zastępcę kanclerza – kierownika administracyjno-gospodarczego, która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek, ma następującą charakterystykę pożarową:

- jest to obiekt dwukondygnacyjny, częściowo podpiwniczony o powierzchni użytkowej 1100,6 m²,
- stanowi jedną strefę pożarową zakwalifikowaną do kategorii ZL III zagrożenia ludzi.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej w zakresie:

- 1) brak hydrantów wewnętrznych w piwnicy i na I piętrze biblioteki,
- 2) brak zapewnienia samoczynnego rozsunięcia się i pozostania w pozycji otwartej w wyniku zasygnalizowania pożaru z systemu wykrywania dymu rozsuwanych drzwi automatycznych, stanowiących wyjście ewakuacyjne z biblioteki.

W związku z ujawnieniem ww. naruszeń, pismem z dnia 19 maja 2022 r. znak MZ.52800.7.2022 zawiadomiono właściciela budynku Akademię Nauk Stosowanych

w Koninie, ul. Przyjaźni 1, 62-510 Konin o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania jego usunięcia.

W dniu 25 maja 2022 r. do tut. Komendy wpłynęło pismo znak PWSZ/ANS-K-BAG.0721.8.2022 z dnia 24 maja 2022 r. od Akademii Nauk Stosowanych w Koninie informujące, iż ww. nieprawidłowości zostaną usunięte do dnia 31 grudnia 2023 r.

W związku z nieusunięciem ww. nieprawidłowości nakazałem wykonanie obowiązków, o których mowa w sentencji niniejszej decyzji.

Odnosząc się do sentencji przedmiotowej decyzji informuję, co następuje.

Ad obowiązek nr 1

Budynek biblioteki (segment B) Akademii Nauk Stosowanych zlokalizowany w Koninie przy ul. Kard. S. Wyszyńskiego 3 C, 62-510 Konin, zgodnie z protokołem ustaleń z czynności kontrolno – rozpoznawczych został wyposażony w instalację wodociągową przeciwpożarową w postaci jednego hydrantu wewnętrznego 25 mm z węzłem półsztywnym, który zlokalizowano na parterze. Brak hydrantów wewnętrznych w piwnicy i na I piętrze budynku.

Katalog obiektów zobligowanych do wyposażenia w instalację wodociągową przeciwpożarową oraz forma wymaganych zabezpieczeń wynika z § 19 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*.

W przypadku obiektów niskich dwukondygnacyjnych zakwalifikowanych do kategorii zagrożenia ludzi ZL III, hydranty wewnętrzne z węzłem półsztywnym o średnicy węża 25 mm muszą być stosowane w strefie pożarowej przekraczającej 1000 m². Wymóg stosowania instalacji wodociągowej przeciwpożarowej w przedmiotowym obiekcie spełniony jest wprost. Brak hydrantów na każdej kondygnacji oraz brak objęcia zasięgiem hydrantami wewnętrznymi umożliwiającymi dotarcie prądem wody do każdego z pomieszczeń w budynku w przypadku powstania pożaru może uniemożliwić podjęcie skutecznych działań gaśniczych w pierwszych minutach powstania pożaru, tym samym przyczyniając się do łatwego i szybkiego rozprzestrzenienia się pożaru w budynku.

Jednocześnie z uwagi na fakt, że hydranty wewnętrzne zgodnie z definicją zawartą w § 2 ust. 1 pkt. 9 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków* są urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 3 ust. 1, powinny być wykonane zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania.

Ponadto informuję, że zgodnie z § 1 ust. 2 cytowanego powyżej rozporządzenia, dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych w stosunku do wymienionych § 19, zatem w odniesieniu do instalacji wodociągowej przeciwpożarowej. Powyższe rozwiązania zamienne powinny zostać wskazane w ekspertyzie technicznej rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, jeśli zapewnią one nie pogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu,

są szczególnie uzasadnione uwarunkowaniami lokalnymi i uzyskają uzgodnienie z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Ad obowiązek nr 2

Po przeprowadzeniu analizy zapisów protokołu z dnia 13 maja 2022 r. z ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie ochrony przeciwpożarowej w obiekcie biblioteki (segment B) Akademii Nauk Stosowanych zlokalizowany w Koninie przy ul. Kard. S. Wyszyńskiego 3 C, 62-510 Konin działając w trybie § 16 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, kontrolowany obiekt uznaje się za zagrażający życiu ludzi. Uzasadniając powyższe w sposób szczególny odnieść należy się do warunków ewakuacji. Obecny układ komunikacyjny nie zapewnia możliwości ewakuacji z budynku, gdyż jedyne wyjście ewakuacyjne z budynku stanowią drzwi rozsuwane. Dodatkowo sytuację pogarsza, brak możliwości pozytywnego odniesienia się do poprawności funkcjonowania rozsuwanych drzwi automatycznych, które to stanowiąc wyjścia ewakuacyjne nie są sterowane systemem wykrywania dymu. Zatem mając na uwadze powyższe, budynek w obecnej formie uznać należy za zagrażający życiu ludzi, gdyż występujące w nim warunki techniczne i instalacyjne nie pozwalają na bezpieczną ewakuację ludzi.

Uzasadniając nakaz wynikający z decyzji, odnieść należy się do faktu, że wyjście na zewnątrz budynku, stanowiące wyjście ewakuacyjne, prowadzi przez automatyczne drzwi rozsuwane, które nie są sterowane przez system wykrywania dymu. Zgodnie z § 240 ust. 4 warunków technicznych drzwi rozsuwane mogą być stosowane na drogach ewakuacyjnych, jeżeli są przeznaczone nie tylko do celów ewakuacji, a ich konstrukcja zapewnia otwieranie automatyczne i ręczne bez możliwości ich blokowania oraz samoczynne ich rozsuniecie się i pozostanie w pozycji otwartej w wyniku zasygnalizowania pożaru przez system wykrywania dymu chroniący daną strefę pożarową, do której ewakuacji te drzwi są przeznaczone, a także w przypadku awarii drzwi. Zatem mając na uwadze ustalenia z czynności kontrolno-rozpoznawczych oraz opis ustalonych faktów należało wydać nakaz wynikający z decyzji.

Z uwagi uznania budynku za zagrażający życiu ludzi, wyczerpane zostają przesłanki pozwalające nałożyć decyzje administracyjną w trybie stanu zagrożenia życia, mając na względzie § 207 ust. 2 warunków technicznych przepisy dotyczące bezpieczeństwa pożarowego oraz oświetlenia ewakuacyjnego powinny zostać spełnione również w budynkach istniejących, z zastrzeżeniem § 2 ust. 2 i 3a. Przepis § 2 warunków technicznych, o których mowa powyżej, dopuszczają spełnienie wymogów w sposób inny niż określony w rozporządzeniu, wskazany w ekspertyzie technicznej m.in. rzeczoznawczy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych i uzgodnionej z komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej. Powyższe ma szczególne znaczenie z uwagi na tryb wydania decyzji.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości poprzez:

- 1) wyposażenie budynku biblioteki w instalację wodociągową przeciwpożarową z punktami poboru wody w postaci hydrantów 25,
- 2) zapewnienie samoczynnego rozsunięcia się i pozostania w pozycji otwartej w wyniku zasygnalizowania pożaru z systemu wykrywania dymu rozsuwanych drzwi automatycznych, stanowiących wyjście ewakuacyjne z biblioteki,

z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązków jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów rozporządzenia MSWiA w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Jednocześnie wykonanie obowiązków jest możliwe technicznie, gdyż nie wymaga prowadzenia prac budowlano-remontowych, związanych z koniecznością uzyskania pozwolenia na budowę bądź zgłoszenia, o których mowa w przepisach odrębnych.

Wyznaczając terminy realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac.

Ponadto informuję, że określając termin realizacji decyzji oraz uzależniając ten termin od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt 1 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*, zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej dla budynku biblioteki Akademii Nauk Stosowanych w Koninie zlokalizowanego przy ul. Kard. S. Wyszyńskiego 3 C, 62-510 Konin, spoczywa na właścicielu budynku, tj. Akademii Nauk Stosowanych w Koninie, ul. Przyjaźni 1, 62-510 Konin.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 11a ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Koninie, ul. Przemysłowa 7, 62-510 Konin, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tuż organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania,

niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

KOMENDANT MIEJSKI
Państwowej Straży Pożarnej
z up.
Zastępca Komendanta Miejskiego PSP
brzg. mgr Sebastian Fabiszak

Otrzymują:

- ① Akademia Nauk Stosowanych w Koninie, ul. Przyjaźni 1, 62-510 Konin – 1 egz. (ZPO)
2. a/a – 1 egz.

RN